

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БОРСКИЙ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 15 ноября 2022 года № 625

Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий
и охраны труда в муниципальном районе Борский Самарской
области» на 2023– 2025 годы

В соответствии со статьями 210, 216 Трудового кодекса Российской Федерации, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. №1351, с постановлением администрации муниципального района Борский Самарской области от 08.09.2015 г. №855 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации, оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального района Борский Самарской области», руководствуясь Уставом муниципального района Борский, в целях реализации государственной политики в области охраны труда в муниципальном районе Борский Самарской области, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе Борский Самарской области» на 2023 – 2025 годы согласно приложению.
2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации муниципального района Борский в сети «Интернет».
3. Настоящее Постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на
Первого заместителя Главы муниципального района Борский В.С.
Инченкова

Глава муниципального
района Борский



Э.В. Ардабьев



Приложение
к постановлению администрации
муниципального района Борский
Самарской области
от «15» ноября 2022 г. № 625

**Муниципальная программа
«Улучшение условий и охраны труда
в муниципальном районе Борский
Самарской области»
на 2023 - 2025 годы**

Паспорт муниципальной Программы

Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе Борский Самарской области» на 2023-2025 годы

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Администрация муниципального района Борский
Соисполнители и участники муниципальной программы	Учреждения и организации муниципального района Борский.
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	Программа реализуется в один этап с 2023 по 2025год.
Цель муниципальной программы	Улучшение условий и охраны труда в целях снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций, расположенных на территории муниципального района Борский Самарской области.
Целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы	Индикатор 1. численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1000 работающих Индикатор 2. численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих.
Задачи муниципальной программы	Задача 1. Оценка условий и состояния охраны труда на рабочих местах и приведение их в соответствие с нормативными требованиями; Задача 2. Координация организации обучения по охране труда; Задача 3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.

	<p>Задача 4. Совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда муниципального района Борский;</p> <p>Задача 5. Проведение мониторинга условий и охраны труда</p>
Индикаторы задач (показатели):	<p>индикатор задачи 1 – удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, от общего количества рабочих мест в муниципальном образовании;</p> <p>индикатор задачи 2 – удельный вес обученных работников по охране труда от общего количества работников, запланированных к обучению муниципальной Программой;</p> <p>индикаторы задачи 3– количество опубликованных в районной печати и на сайте администрации материалов по проблемам охраны труда;</p> <p>- количество проведенных семинаров и совещаний с рассмотрением вопросов охраны труда.</p> <p>индикаторы задачи 4 – количество подготовленных правовых актов администрации муниципального района Борский</p> <p>индикатор задачи 5 – удельный вес организаций, ежеквартально предоставляющих информацию по вопросам охраны труда в отдел охраны труда и техники безопасности Администрации муниципального района Борский Самарской области, к общему количеству организаций, расположенных на территории муниципального района.</p>
Объемы финансирования за счёт средств местного бюджета всего, в том числе по годам муниципальной программы	<p>Общий объём финансирования Программы составляет 435,8 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2023 год – 124,7 тыс. рублей, ✓</p> <p>2024 год – 91 тыс. рублей, ✓</p> <p>2025 год – 220,1 тыс. рублей. ✓</p>
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	<p>- снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;</p> <p>- повышение уровня знаний по охране труда руководителей и специалистов предприятий;</p> <p>- увеличение числа организаций, которые провели специальную оценку рабочих мест по условиям труда;</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - разработка необходимых нормативных правовых документов; - увеличение количества обученных руководителей, специалистов и рабочих по охране труда в муниципальных и других организациях; - увеличение имеющейся базы организаций, которые предоставляют ежеквартальную информацию о состоянии охраны труда; - повышение уровня информированности по охране труда.
--	--

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости её решения

Охрана труда представляет собой одну из наиболее актуальных и сложных социально-трудовых проблем. Она является составной частью новой социальной политики, которая заключается в формировании современной социальной среды, работающей на улучшение условий труда и сохранение здоровья каждого человека.

В условиях рыночной экономики возможность достижения позитивных сдвигов в улучшении условий и охраны труда тесно связана с реализацией комплекса мер по разработке и принятию программ улучшения условий и охраны труда, развитию системы обучения и непрерывного образования персонала по охране труда, активизации проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах и оценки профессиональных рисков, внедрению и совершенствованию системы управления охраной труда, укреплению социального партнерства в сфере условий и охраны труда.

Основной целью охраны труда является сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. При этом одним из ключевых показателей достижения указанной цели выступает уровень профессиональной заболеваемости и уровень производственного травматизма.

По информации территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Самарской области в городе Отрадном:

В 2015 - 2020 год случаи профессиональных заболеваний не регистрировались, В 2014 году зарегистрировано 4 случая профессионального заболевания у 3 человек, занятых в сельском хозяйстве в профессиях тракторист и оператор машинного доения, но нозологическим формам - радикулопатия пояснично-крестцового отдела (2 случая) позвоночника, нейросенсорная тугоухость (1 случай), вибрационная болезнь (1 случай). В 2013 году зарегистрировано 4 случая профессионального заболевания у 2 человек, работников, занятых в сельском хозяйстве и строительстве в профессиях

водитель и механизатор. Возраст профбольных после 50 лет, стаж работы под воздействием вредных производственных факторов - более 20 лет.

В Борском районе, в 2021 году зарегистрирован I случай острого профессионального заболевания у одного человека, диагноз (U07.1) новая; коронавирусная инфекция (COVID-19), вызванная SARS-COV-2, подтвержденная (ПЦР №253496 от 02,11.2020 - РНК обнаружена). (J12.8). Двусторонняя интерстициальная пневмония (J80), Острая респираторная недостаточность. Летальный исход 04,11.2020 г. Острое профессиональное заболевание, установлено впервые от ИЛQ 1.2021 г., посмертно.

Статистика производственного травматизма в муниципальном районе Борский (по данным Росстата) выглядит следующим образом: 2019 – 1; 2020 – 0; 2021 – 0.

Несмотря на общую тенденцию к снижению травматизма, несчастные случаи на территории района все же происходят хотя и не подлежат регистрации за нашим районом, ввиду того что юридическое лицо зарегистрировано на другой территории, что обуславливает необходимость продолжения работы по проведению профилактических мероприятий, направленных на устранение причин несчастных случаев на производстве.

Наибольшее количество несчастных случаев на производстве происходит в результате неудовлетворительной организации производства работ со стороны непосредственных руководителей данных работ.

На втором месте по числу стоят несчастные случаи, которые происходят в результате нарушений трудовой и производственной дисциплины, а также по причине неудовлетворительного технического состояния зданий, сооружений и территории.

Основные причины носят организационный характер и в значительной степени являются следствием общего состояния условий и охраны труда в организациях, которое продолжает оставаться сложным..

Таким образом, достижение основной цели охраны труда – защита жизни и здоровья работников – требует не только устранения непосредственных причин несчастных случаев и случаев профессиональных заболеваний, но и улучшение условий и охраны труда работников в целом, что является комплексной и долгосрочной задачей.

В целях решения указанной задачи с учетом обеспечения преемственности и системного подхода к решению межотраслевых проблем охраны труда на уровне муниципального района Борский представляется необходимым продолжить работу по основным направлениям охраны труда в рамках целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе Борский» на 2023-2025 годы» (далее - Программа).

2. Основные цели, задачи, этапы и сроки реализации муниципальной программы

Цель Программы - улучшение условий и охраны труда в целях снижения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников организаций, расположенных на территории муниципального района Борский Самарской области.

Задачи Программы:

- Оценка условий и состояния охраны труда и оценка профессиональных рисков на рабочих местах и приведение их в соответствие с нормативными требованиями;
- Обучение по охране труда;
- Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;
- Совершенствование нормативной правовой базы муниципального района Борский;
- Проведение мониторинга охраны труда в организациях муниципального района Борский.

Программа реализуется в один этап в период с 2023 по 2025 год

3. Целевые индикаторы и показатели с расшифровкой плановых значений по годам, ежегодного хода реализации муниципальной программы.

Оценка результатов реализации Программы производится в соответствии с целевыми индикаторами, представленными в Приложении 1 к Программе.

4. Перечень мероприятий муниципальной программы

Программой предусмотрен комплексный подход к решению задач в области охраны труда, что предусматривает выполнение мероприятий по следующим направлениям:

- организационно-методическое обеспечение охраны труда;
- обучение и повышение квалификации по охране труда;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;
- проведение мониторинга по охране труда.

Приоритетным направлением организационно-методического обеспечения охраны труда в рамках Программы являются организация проведения оценки условий труда на рабочих местах и оценки профессиональных рисков в учреждениях и организациях муниципального района Борский.

Проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах проведение оценки профессиональных рисков входит в обязанности работодателя и предусмотрено статьей 214 Трудового кодекса РФ.

Важнейшей задачей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах является осуществление широкого комплекса мероприятий по улучшению условий труда на рабочих местах, профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Основной задачей Администрации муниципального района Борский по организации проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах является координация и контроль проведения соответствующих работ организациями и учреждениями, мониторинг объемов и временных показателей проведения мероприятий по специальной оценке условий труда, оказание методической помощи организациям и учреждениям, в том числе в определении аккредитованных организаций, оказывающих услуги по проведению специальной оценки условий труда.

С целью реализации государственных полномочий по организации обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов учреждений и организаций Администрацией муниципального района Борский планируется продолжить использование практики проведения совместно с учебно-курсовыми комбинатами Самарской области учебных семинаров с последующей аттестацией выездным методом в с. Борское. Данный метод позволяет существенно увеличить количество руководителей, специалистов и рабочих, прошедших обучение и переаттестацию по охране труда и иным направлениям (электробезопасность, пожарная безопасность, безопасность на автомобильном транспорте, безопасность газового хозяйства, безопасность при эксплуатации грузоподъемных механизмов), в том числе в организациях малого бизнеса.

С целью информационного обеспечения охраны труда Программой предусмотрено проведение ежегодного районного смотра-конкурса на лучшую организацию условий и охраны труда на предприятиях муниципального района Борский, районных совещаний, семинаров по охране труда, районных месячников.

Планируется осуществление пропаганды вопросов охраны труда через местные средства массовой информации – публикации в районной газете «Борские известия» и размещение информации на официальном сайте администрации муниципального района Борский в сети «Интернет».

Программа предусматривает также содействие учреждениям и организациям муниципального района Борский в использовании передового опыта работы в области охраны труда, в том числе во внедрении системы

стандартов безопасности труда, обеспечивающих создание, функционирование и совершенствование системы охраны труда в организации.

В целях предупреждения и раннего выявления начальных признаков профессиональных заболеваний Программой предусмотрена организация и проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работников учреждений и организаций муниципального района Борский. Задачей Администрации муниципального района Борский по организации проведения предварительных и периодических медицинских осмотров работников учреждений и организаций муниципального района Борский является координация и контроль проведения соответствующих работ организациями и учреждениями, мониторинг объемов и временных показателей проведения мероприятий.

Перечень мероприятий муниципальной Программы с указанием объёмов финансирования представлен в приложении № 2 к Программе.

Общее руководство, контроль за ходом реализации муниципальной программы осуществляет Первый заместителей Главы муниципального района (по поручению Главы муниципального района);

Текущее управление муниципальной программой осуществляет отдел охраны труда и техники безопасности Администрации муниципального района Борский Самарской области;

Ход реализации муниципальной программы ежегодно рассматривается на заседании Трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений муниципального района Борский.

5. Источники финансирования муниципальной программы с распределением по годам и объёмам, обоснование ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы

Финансирование мероприятий Программы, определенных к исполнению Администрацией муниципального района Борский, осуществляется за счет средств бюджета муниципального района Борский в объёме **126,7 тыс. рублей** на проведение специальной оценки условий труда и оценки профессиональных рисков на рабочих местах и приведение их в соответствие с нормативными требованиями:

2023 год – **8,1 тыс. рублей,**

2024 год – **33,6тыс. рублей,**

2025 год – **85тыс. рублей.**

за счет средств бюджета муниципального района Борский в объёме **159,1тыс. руб.** на организацию обучения по охране труда:

2023 год – **66,6тыс. рублей,**

2024 год – **7,4 тыс. рублей**,
2025 год – **85,1 тыс. рублей**

за счет средств бюджета муниципального района Борский в объеме **150 тыс. руб.** на информационное обеспечение и пропаганду охраны труда:

2023 год – **50 тыс. рублей**,
2024 год – **50 тыс. рублей**,
2025 год – **50 тыс. рублей**

Всего по программе: **435,8 тыс. рублей** в том числе:

2023 год – **124,7 тыс. рублей**,
2024 год – **91 тыс. рублей**,
2025 год – **220,1 тыс. рублей**.

Мероприятия Программы, определенные требованиями законодательства РФ в сфере охраны труда к исполнению учреждениями и организациями муниципального района Борский, финансируются ими за счет собственных средств в соответствии с планируемыми показателями финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда, предусмотренными коллективными договорами и соглашениями по охране труда (в размере не менее 0,2% суммы затрат на производство продукции (работ, услуг) в соответствии с требованиями ст.226 Трудового кодекса РФ).

6. Оценка социально-экономической эффективности от реализации мероприятий муниципальной программы

В соответствии постановлением Администрации муниципального района Борский Самарской области от 08.09.2015 г. №853 «Об утверждении принятия решений о разработке, формировании и реализации, оценки эффективности муниципальных программ муниципального района Борский Самарской области», Главной исполнитель программы ежегодно в срок до 01 февраля года, следующего за отчетным годом, представляет в экономический отдел и в управление финансами администрации муниципального района отчеты о ходе реализации муниципальной программы.

Ежегодные и итоговые отчеты представляются с приложением пояснительной записки, содержащей:

1. конкретные результаты, достигнутые за отчетный период;
2. перечень не выполненных мероприятий в установленные сроки (с указанием причин);
3. анализ факторов повлиявших на ход реализации муниципальной программы;

4. данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий;
5. информацию о внесённых изменениях в муниципальную программу;
6. информацию о причинах не освоения средств, а также принимаемых мерах по устранению причин, негативно влияющих на реализацию муниципальной программы.

Экономический отдел администрации ежегодно проводит оценку эффективности реализации муниципальной программы в соответствии с Порядком оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Показателями социально-экономической эффективности муниципальной программы – отношение степени достижения основных целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы к уровню ее финансирования.

Приложение №1
к муниципальной Программе
«Улучшение условий и охраны
труда в муниципальном районе
Борский» на 2023-2025 годы

Сведения об индикаторах цели и показателях задач муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе Борский» на 2023-2025 годы

№ п/п	Наименование целей, индикаторов, задач, показателей, подпрограмм, основных мероприятий	Ответственный исполнитель, соисполнитель	Единица измерения	Значения индикатора и показателей			
				2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Цель Программы - улучшение условий и охраны труда на территории муниципального района Борский.						
2	Индикатор 1. численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1000 работающих	Администрация муниципального района Борский		0	0,2	0,175	0,15
3	Индикатор 2. численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих.	Администрация муниципального района Борский		0	0	0	0
4	Задача 1. Оценка условий и состояния охраны труда на рабочих местах и приведение их в соответствие с нормативными требованиями						
5	Показатель 1 задачи 1 Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, от общего количества рабочих мест в муниципальном образовании; %	Администрация муниципального района Борский организации муниципального	%	70	75	80	85

		района Борский					
6	Задача 2. Обучение по охране труда						
7	Показатель 1 задачи 2 Удельный вес обученных работников по охране труда, от общего количества работников, запланированных к обучению муниципальной программой;	Администрация муниципального района Борский, организации муниципального района Борский	%	0,65	0,75	0,85	0,95
8	Задача 3. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.						
9	Показатель 1 задачи 3 Количество опубликованных материалов по охране труда.	Администрация муниципального района Борский	шт.	25	20	25	30
10	Показатель 2 задачи 3 Количество проведенных семинаров и совещаний с рассмотрением вопросов охраны труда.	Администрация муниципального района Борский	шт	6	6	7	8
11	Задача 4. Совершенствование нормативно правовой базы муниципального района Борский;						
12	Показатель 1 задачи 4 Количество подготовленных правовых актов администрации муниципального района Борский	Администрация муниципального района Борский	шт	2	1	1	2
13	Задача 5. Проведение мониторинга охраны труда в организациях муниципального района Борский						
	Показатель 1 задачи 5 Доля организаций, ежеквартально предоставляющих отчеты установленной формы в подразделение по охране труда Администрации района.	Администрация муниципального района Борский	%	80	85	90	90

Приложение №2
к муниципальной Программе
«Улучшение условий и охраны
труда в муниципальном районе
Борский» на 2023-2025 годы

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы
«Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе Борский» на 2023-2025 годы
за счет средств местного бюджета

№ п/п	Наименование подпрограмм, основных мероприятий	Ответственный исполнитель, соисполнитель	Расходы (тыс. руб.)			
			2023	2024	2025	
1	2	3	5	6	7	
	Всего	Всего	124,7	91	220,1	
1	Организация и проведение оценки условий состояния охраны труда на рабочих местах и оценки профессиональных рисков, а также приведение их в соответствие с нормативными требованиями.	Муниципальное автономное учреждение муниципального района Борский Самарской области "Спортивно-досуговый центр - Виктория"	8,1	33,6	85	10
		МБУК «Борский межпоселенческий районный Дом культуры»				17
		МКУ «Управление культуры»				11
		Муниципальное бюджетное учреждение муниципального района Борский Самарской области «Ресурсный центр»	2,7			

	Управление сельского хозяйства администрации муниципального района Борский Самарской области	5,4	5,4			
	МБУ ДО «Детская школа искусств»	6				6
	МБУК «Борская межпоселенческая библиотека»	17				17
	МБУК "Борский краеведческий музей"	2				2
	МКУ Борский комитет по вопросам семьи	2,5				2,5
	МБУ "МФЦ муниципального района Борский"	22,4			22,4	
	Муниципальное унитарное предприятие «Рынок Борский» (собственные средства)					
	МУП «Управление жилищно-коммунального хозяйства» Борского района (собственные средства)	-				
	МУП "Борский районный земельный кадастр" (собственные средства)	-			-	
	МУП «Комбинат бытового обслуживания» (собственные средства)	-			-	
	Служба заказчика	5,6			5,6	
	МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального района Борский	5,6			5,6	
	Администрация муниципального района Борский и подведомственные организации	19,5				19,5
2	Организация обучения по	159,1	66,6	7,4		85,1

	охране труда в Администрации муниципального района Борский и подведомственных организациях	Администрация муниципального района Борский и подведомственные организации	159,1	66,6	7,4	85,1
3	Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда	Всего	150	50	50	50
	3.1 Организация и проведение ежегодного районного смотр-конкурса на лучшую организацию условий и охраны труда и поощрение по его итогам; районных совещаний, семинаров по охране труда; месячников, дней охраны труда, иных мероприятий по охране труда	Администрация муниципального района Борский	105	35	35	35
	3.2 Публикации в средствах массовой информации материалов по охране труда: на сайте Администрации муниципального района Борский; в газете «Борские известия».	Администрация муниципального района Борский	45	15	15	15

	3.3 Информирование руководителей и специалистов организаций о действующем законодательстве по охране труда и изменениях законодательства	Администрация муниципального района Борский	-	-	-	-
	3.4 Изучение и подготовка обзора передового опыта в сфере охраны труда и доведение его до работодателей и населения, в том числе через средства массовой информации	Администрация муниципального района Борский	-	-	-	-
4	4. Совершенствование нормативной правовой базы муниципального района Борский	Администрация муниципального района Борский	-	-	-	-
	4.1 Подготовка правового акта администрации муниципального района Борский о проведении конкурса на лучшую организацию по обеспечению безопасных условий и охраны труда на территории района.	Администрация муниципального района Борский	-	-	-	-
	4.2 Подготовка правового акта администрации муниципального района Борский об утверждении Программы улучшения условий и охраны труда в муниципальном районе Борский	Администрация муниципального района Борский	-	-	-	-

5	<p>на 2023-2025гг.</p> <p>Проведение мониторинга состояния условий и охраны труда в организациях муниципального района Борский</p> <p>5.1 Формирование, ведение и уточнение банка данных в сфере условий и охраны труда по учреждениям и организациям муниципального района Борский по следующим направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие служб охраны труда; - производственный травматизм; - профессиональные заболевания; - специальная оценка условий труда рабочих мест; - обучение и проверка знаний по охране труда руководителей и специалистов 	<p>Администрация муниципального района Борский</p>	-	-	-	-
	<p>5.2 Проведение изучения условий и состояния охраны труда в организациях муниципального района Борский, оказание методической помощи.</p>	<p>Администрация муниципального района Борский</p>	-	-	-	-

Приложение №3
к муниципальной Программе
«Улучшение условий и охраны
труда в муниципальном районе
Борский» на 2023-2025 годы

Прогнозная оценка расходов по источникам ресурсного обеспечения на реализацию муниципальной программы
«Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе Борский» на 2023-2025 годы

№ п/п	Наименование программы	Источники обеспечения	Расходы тыс. руб.;			
			Всего	2023	2025	2025
1	2	3	4	5	6	7
1	«Улучшение условий и охраны труда в муниципальном районе Борский» на 2023-2025 годы	Всего	435,8	124,7	91	220,1
		Федеральный бюджет				
		Областной бюджет				
		Местный бюджет	435,8	124,7	91	220,1
		Бюджеты поселений				
		Средства внебюджетных источников				